

**3 Bouwtoezicht taak gemeenten**  
Gemeenten moeten bij nieuwbouw blijven toetsen of aan de regels is voldaan. Aan die harde PvdA-eis wil minister Blok tegemoetkomen, hoewel hij het eigenlijk anders ziet.

**6 Pensioenstelsel loopt vast**  
Volgens CDA-Kamerlid Omtzigt wordt de pensioenwetgeving door nieuwe regels steeds complexer. Doorgaan op die weg leidt tot het vastlopen van het stelsel, zegt hij.

**7 Serie #EP2014: Postbusfirma's**  
In deel 1 van de serie over de verkiezingen voor het Europees Parlement: GL, PvdA en CDA over de vraag wat te doen aan belastingontwijking door multinationals.

WWW.SCONLINE.NL

REDACTIE@SCONLINE.NL

VOLG @SCREDACTIE OP TWITTER

## Arbeidsrechtadvocaten bepleiten reparatie Wet werk en zekerheid

De Wet werk en zekerheid moet nog eens grondig worden bekeken door deskundigen uit wetenschap en praktijk. Die oproep doen arbeidsrechtadvocaten aan de Eerste Kamer. Zij bepleiten uitstel en reparatiewetgeving.

### WERK EN INKOMEN

De advocaten, verenigd in de Vereniging Arbeidsrecht Advocaten Nederland (VAAN), stellen in een vorige week aan de Eerste Kamer verzonden notitie over de wet tal van onduidelijkheden en gebreken aan de orde. Zo vindt het leeuwendeel van de advocaten dat de gewenste vereenvoudiging van de ontslagregels niet gerealiseerd wordt. De kwaliteit van de wet 'lijkt op dit moment onvoldoende te zijn,' zegt voorzitter Max Keulaerds in een interview met SC. Met de Wet werk en zekerheid worden de regels voor ontslag, WW en flexibele arbeid hervormd. De Tweede Kamer nam de wet medio februari aan; volgende week besluit de Eerste Kamer over de behandeling van de wet. Waarschijnlijk wordt het debat zelf in mei gevoerd. Het is de bedoeling dat het eerste deel van de wet op 1 juli aanstaande ingaat. In de notitie waarschuwt de VAAN er onder meer voor dat kantonrechters door de wetswijziging mogelijk veel vaker dan nu een ontslagverzoek moeten afwijzen. Keulaerds: 'De ruimte voor kantonrechters om zelf een redelijk oordeel te vellen

wordt beperkt.' Daarnaast vraagt de VAAN de senaat om aandacht voor de zogeheten 'gemengde ontslaggrond': het is niet duidelijk bij wie de werkgever moet zijn wanneer hij bij een reorganisatie voorrang wil geven aan werknemers die minder goed functioneren. Het UWV gaat over reorganisaties, de kantonrechter over de persoonlijke ontslaggronden. Ook wijst de VAAN erop dat het

onduidelijk is welk deel van de wet op 1 juli aanstaande in werking treedt. Het was de bedoeling om alle bepalingen over flexibele arbeid al over drie maanden in werking te laten treden. De Tweede Kamer stak daar een stokje voor door de bepaling dat werknemers met een tijdelijk contract al na twee in plaats van drie jaar recht hebben op een vaste baan, een jaar uit te stellen. Het deel

dat hierdoor nog wel in werking treedt, is beperkt. Volgens Keulaerds staat het proces nu onder hoge druk. Uitstel met een jaar biedt ruimte om de wet te verbeteren. Minister Asscher van Sociale Zaken heeft niet de behoefte om op dit moment te reageren op de kritiek, laat een woordvoerder weten. (RvdD)

Interview Max Keulaerds op pagina 5.

### Advies: Regeling dienstverlening aan huis niet meer voor alfhulp



De Regeling dienstverlening aan huis zou op slot moeten voor alfhulp en gastouders. Dat adviseert de commissie-Kalsbeek, die onderzoek deed naar de positie van huishoudelijk personeel. Particulieren die minder dan vier dagen per week iemand in dienst hebben voor huishoudelijk werk, hoeven nu geen belastingen en premies te betalen. De commissie vindt het ongewenst dat werknemers die worden betaald uit publieke middelen, minder rechten hebben dan 'gewone' werknemers. Foto: Roos Koole/ANP

## Onderzoeksraad: EU-regels voedselveiligheid verouderd

Europese regelgeving over voedselveiligheid is 'verouderd en conservatief'. Dat leidt ertoe dat het systeem dat de veiligheid van vlees moet bevorderen, niet werkt zoals is beoogd.

### LANDBOUW, VEETEELT, VISSERIJ

Dat stelt de Onderzoeksraad voor Veiligheid in een vorige week verschenen rapport naar aanleiding van het paardenvleeschandaal van begin 2013. Volgens de raad is de veiligheid van het vlees in het geding. De raad bepleit modernisering van de regels, maar plaatst daar een kanttekening bij. 'Aanpassing van de wet- en regelgeving is een moei-

zaam en traag proces, waarbij vele belangen een rol spelen.' De Onderzoeksraad wijst daarbij op de Europese wet- en regelgeving. Die is niet alleen gericht op het bevorderen van voedselveiligheid, maar moet ook de interne handel bevorderen. Dat leidt er volgens de raad toe dat grenscontroles zijn afgeschaft en vlees binnen de 28 lidstaten vrijelijk vervoerd kan worden. Door de open grenzen en de groei van de wereldhandel is de vleeshandel 'onoverzichtelijk geworden', schrijft de raad. Daarbij neemt de Europese Unie aan dat de regels en het toezicht door de lidstaten 'voldoende waarborgen bieden voor de voedselveiligheid'.

### Eigen verantwoordelijkheid

Dat is echter niet het geval, concludeert de Onderzoeksraad. Zo is het

toezicht vanuit de overheid de afgelopen jaren gereduceerd en kreeg de vleessector meer eigen verantwoordelijkheid. Die verantwoordelijkheid maakt de sector 'onvoldoende waar', oordeelt de raad. 'De vleessector is nog niet geschikt voor verregaande private regulering.' De Onderzoeksraad concludeert ook dat Europese regels tegenstrijdig zijn. Zo is volgens de Algemene levensmiddelenverordening het voedselproducerende bedrijf verantwoordelijk voor de voedselveiligheid, maar kent het Hygiënepakket juist veel verantwoordelijkheden toe aan de overheid. 'Dat biedt private bedrijven de mogelijkheid om de eigen verantwoordelijkheden op de overheid af te wentelen,' schrijft de raad. Daar komt bij dat toezichthouders,

zoals de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) op basis van Europese regels twee rollen hebben. Zo moeten vleeskeuringen door of onder verantwoordelijkheid van de toezichthouder worden uitgevoerd, maar moet de NVWA ook toezicht houden op die keuringen. De raad concludeert dat de toezichthouder door reorganisaties en bezuinigingen te maken heeft met afgenomen slagkracht. Bovendien is er kennis verloren gegaan.

### Hygiëne

De Onderzoeksraad deed de afgelopen maanden onderzoek naar onder meer de hygiëne tijdens de slacht. Die laat te wensen over, concludeert de raad, die ook waarschuwt voor nieuwe fraudegevallen zoals het paardenvleeschandaal. (RvdD)

### ECONOMIE

## Veerdiensten Waddenzee toch aanbesteden

De kans is groot dat het ministerie van Infrastructuur en Milieu de concessies voor de Waddenveren alsnog moet aanbesteden. Dat volgt uit de conclusie van de advocaat-generaal bij het Europese Hof. Hij meent dat de Waddenzee een zee is volgens de Cabotageverordening. Meestal volgt het Europese Hof de advocaat-generaal. Als dat hier ook gebeurt, geldt voor de veerdiensten naar de Waddeneilanden de zogeheten Cabotageverordening. Een openbare aanbesteding is dan verplicht. De Staat heeft in 2011 de concessies voor de veerdiensten onderhands toegewezen aan de rederijen TSM en Wagenborg. Concurrenten spanden een proces aan bij het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB). Dat heeft prejudicieel aan het Europese Hof gevraagd of de Waddenzee een zee is.

'Als ook het Hof die vraag met ja beantwoordt, móet het CBB wel bijna oordelen dat de concessies hadden moeten worden aanbesteed,' zegt aanbestedingsadvocaat Arnold Gelderman van Nysingh advocaten en notarissen. 'Het CBB oordeelde eerder dat onderhands gunnen van de concessie niet is toegestaan als de Cabotageverordening van toepassing is.' Dan was de gunning niet rechtmatig, en moet alsnog worden aanbesteed, betoogt Gelderman. Dat wil niet zeggen dat de concurrenten 'automatisch' recht hebben op schadevergoeding. 'Het staat niet vast dat ze de concessie bij aanbesteding in de wacht hadden gesleept.' (PL)



## Aangenomen wetsvoorstellen

### TWEDE KAMER

- 33488 Wet tegengaan huwelijksdwang (incl. amendement 8)
- 33597 Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen en andere wetten i.v.m. dualisering gemeenten provinciebestuur en invoering bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid, alsmede regeling diverse andere onderwerpen
- 33697 Wet digitale handhaving veelvoorkomende overtredingen
- 33743 Wet Adviesraad voor wetenschap, technologie en innovatie

Vanaf pagina 8 vindt u een compleet overzicht van Nederlandse wet- en regelgeving (18 t/m 25 maart)

Sdu UITGEVERS

# 'Wij zetten vraagtekens bij juridische kwaliteit Wwz'

Bij de parlementaire behandeling van de Wet werk en zekerheid is amper rekening gehouden met de input van wetenschap en praktijk. Het voorstel bevat nu een waslijst aan onduidelijkheden en gebreken, stelt de Vereniging Arbeidsrecht Advocaten Nederland in een notitie aan de Eerste Kamer. De VAAN bepleit uitstel en reparatiewetgeving, zegt voorzitter Max Keulaerds.

## WERK EN INKOMEN

Tweede helft jaren negentig. De Tweede Kamer debatteert over de nieuwe Wet flexibiliteit en zekerheid. Keulaerds volgt het debat vanaf de publieke tribune. De Kamerleden hebben vrijwel allemaal het blad *Sociaal recht* op hun bureau liggen. 'Dat was symbolisch voor het feit dat toen rekening is gehouden met de input van de zijde van wetenschap en praktijk,' zegt Keulaerds. Hoe anders is dat nu. 'Wetenschap en praktijk hebben nauwelijks een inhoudelijke rol gespeeld bij de totstandkoming van de Wet werk en zekerheid,' zegt hij. 'En het proces is zo snel verlopen dat het bijna niet valt bij te houden. Dat heb ik niet eerder zo gezien. Het wetsvoorstel is op 29 november ingediend en in februari was het erdoor in de Tweede Kamer. Dat geeft te denken over de mate waarin rekening is gehouden met onze input. VAAN heeft nog een

### Loopbaan

Max Keulaerds (1957) is voorzitter van de Vereniging Arbeidsrecht Advocaten Nederland (VAAN). Sinds 1983 is hij advocaat bij BarentsKrans in Den Haag, waar hij in 1989 partner werd. Hij studeerde privaatrecht en bedrijfs- en sociaaleconomisch recht aan de Universiteit Utrecht.

groot symposium gehouden waar wetenschap en praktijk een oordeel hebben geveld over de wet. Het verslag daarvan hebben we uitgegeven en onder andere aan de Kamerleden toegezonden. Het beoogde bij te dragen aan de kwaliteit van het wetsvoorstel. Het lag maar bij een paar Kamerleden om het bankje.'

Het gevolg is dat er bij de Eerste Kamer nu een wetsvoorstel ligt dat vol zit met 'onduidelijkheden' en 'gebreken'. Kunt u dat uitleggen? 'Eén van de belangrijkste doelen van het wetsvoorstel is het vereenvoudigen van het ontslagrecht. Het overgrote deel van de advocaten is daar voor. Op ons symposium hielden we een enquête onder 650 aanwezige leden. Daaruit bleek dat 93 procent van de aanwezige arbeidsrechtadvocaten vindt dat dat niet is gerealiseerd. Een andere doelstelling is dejuridisering zonder verlies van kwaliteit. Daarvan zegt maar liefst 96 procent dat dat niet gehaald is. En 88 procent zegt dat het niet is gelukt om een systeem te introduceren dat juridisch deugdelijk is. Ik vraag met name aandacht voor die laatste twee, omdat dat thema's zijn waar de Eerste Kamer nog eens serieus naar zou moeten kijken. Er wordt een wet gemaakt die vele jaren dienst zal moeten doen. Dat moet een goede wet zijn. Maar de kwaliteit lijkt op dit moment onvoldoende te zijn.'

U pleit voor reparatiewetgeving. 'Waar wij voor pleiten is dat arbeidsrecht deskundigen ernaar kijken. Ons doel is kwaliteitsbevordering en een juridisch goed werkbaar ontslagrecht. Onze notitie bevat vooral technisch-juridisch commentaar. Veel van die elementen kunnen op eenvoudige wijze worden opgelost. Het gaat er uiteraard niet om dat wij een stem krijgen in het wetgevingsproces, het gaat ons erom dat er inhoudelijk wordt ingegaan op de opvattingen van wetenschap en praktijk. Dat is tot nu toe onvol-

doende gebeurd. We hebben onze kaarten erop gezet dat dat in de Eerste Kamer wel gebeurt. Die moet kijken naar rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het voorstel. Wij zetten daar onze vraagtekens bij, maar ook bij de juridische kwaliteit.'

Het eerste deel van de wet treedt al over drie maanden in werking. De tijd voor een reparatiewet is krap. 'De Tweede Kamer heeft per amendement de wijziging van de ketenbepaling [verkorting van het maximale aantal tijdelijke contracten van drie naar twee jaar, red.] verschoven van 1 juli 2014 naar 1 juli 2015. Wat er nog wel ingaat per 1 juli 2014 is daardoor beperkt. Er lijkt niet echt een politieke noodzaak te zijn om die maatregelen nu al in te laten gaan. Door vast te houden aan die datum blijft de druk op het wetgevingsproces te hoog. Het zou verstandiger zijn om die onderdelen in te laten gaan per 1

juli 2015. Daarmee wordt ook ruimte gecreëerd om het proces in de Eerste Kamer zorgvuldig te laten verlopen. En wellicht biedt het een kans om arbeidsrecht deskundigen nog een keer goed naar het voorstel te laten kijken.'

Een van de gebreken die de VAAN signaleert, is de limitatieve lijst van ontslaggronden in de wet. Het kan zijn dat een werkgever een niet-functionerende werknemer via de kantonrechter wil ontslaan om een reden die niet in dat lijstje staat. Dan komt hij er niet vanaf? 'Dat is een belangrijk punt van onze kritiek. Het UWV oordeelt nu over ontslag op basis van het Ontslagbesluit en de daarop gebaseerde regels. Daar staat dat lijstje in. In de procedure bij de kantonrechter is het Burgerlijk Wetboek van toepassing. Met het wetsvoorstel worden de UWV-regels deels geïmplementeerd in het Burgerlijk Wetboek. Dat heeft

tot gevolg dat de rechter bij het beoordelen van het ontslag straks langs dat malletje moet en de ontslagzaak precies op die gronden dient te beoordelen. De ruimte voor kantonrechters om zelf een redelijk oordeel te vellen, wordt beperkt. Mogelijkerwijs moeten zij in veel meer gevallen dan nu een verzoek om ontbinding afwijzen omdat een zaak niet voldoet aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek. Dat zou tot verstarring van het ontslagrecht kunnen leiden.'

Kunt u een voorbeeld geven?

'Er staat in het lijstje bijvoorbeeld dat er een goed dossier moet liggen. Maar in heel veel gevallen is het dossier niet perfect, zeker bij mkb-bedrijven niet. Nu kan de kantonrechter toch tot het oordeel komen dat het billijk is om de arbeidsovereenkomst te laten eindigen. Dat lijkt straks niet meer mogelijk, zo is de verwachting.'

Rutger van den Dikkenberg



VAAN-voorzitter Max Keulaerds stelt voor dat wetenschap en praktijk de ruimte krijgen om nog eens goed naar de Wet werk en zekerheid te kijken. 'Het moet een goede wet zijn, de kwaliteit lijkt op dit moment onvoldoende.' Foto: Wiebe Kiestra

# Milieu gebaat bij slimmer inzetten van energiesubsidies

Subsidies voor wind- en zonne-energie verlagen niet de CO<sub>2</sub>-uitstoot, maar brengen wel de leveringszekerheid van energie en de eenwording van de Europese energiemarkt in gevaar. Machiel Mulder zou die subsidiegelden heel anders inzetten, zodat het klimaat er wél baat bij heeft.

## NATUUR EN MILIEU

Wat is er mooier dan het stimuleren van duurzame energie, bijvoorbeeld door het subsidiëren van bedrijven die windmolens bouwen of zonnecollectoren produceren? Econoom Machiel Mulder moet echter weinig hebben van dat romantisch en groen klinkende beeld, omdat de nadelen groter zijn dan de voordelen. Mondiaal is afgesproken hoeveel CO<sub>2</sub> er maximaal mag worden uitgestoten. Tegelijkertijd kan er in emissierechten worden gehandeld. Bedrijven die weinig vervuilen, kunnen hun

overtollige emissierechten verkopen aan partijen die veel vervuilen en dus emissierechten nodig hebben. Bedrijven die duurzame energie leveren – vaak omdat ze subsidie hebben gekregen – houden emissierechten over en bieden deze aan op de markt. Mulder: 'Daardoor daalt de prijs, andere bedrijven kopen ze op en kunnen meer CO<sub>2</sub> uitstoten. Ondanks de subsidies wordt er evenveel CO<sub>2</sub> uitgestoten. Het netto-effect: de overheid is geld kwijt, het klimaat is er niets mee opgeschoten. De subsidie die bedoeld was om de CO<sub>2</sub>-uitstoot omlaag te brengen, is alleen ten goede gekomen aan de bouwers van windmolens en zonnepanelen.'

Meer dan in Nederland speelt dit probleem in Duitsland. 'Daar worden veel meer subsidies verstrekt, waardoor heel veel windmolens worden gebouwd. Eigenlijk betaalt de overheid de windmolens en krijgen producenten voor de geleverde zonnestroom een gegarandeerde vergoeding. Dat leidt tot een enorme overcapaciteit aan elektriciteit en

## UIT DE WETENSCHAP

Machiel Mulder (1960) is bijzonder hoogleraar regulering van energiemarkten aan de Rijksuniversiteit van Groningen, een leerstoel die is ingesteld door de Energy Academy Europe. Daarnaast is hij als specialist reguleringseconomie verbonden aan de Autoriteit Consument en Markt. Op 11 maart sprak hij zijn oratie *Balanceren in onzekerheid; zoektocht naar de optimale regulering* uit.



dat tot een lage elektriciteitsprijs. Consumenten profiteren daar echter niet van, want zij betalen hoge energieheffingen. Bedrijven hoeven die heffingen niet te betalen, waardoor zij goedkope stroom kunnen kopen en een concurrentievoordeel op Nederlandse bedrijven hebben. Aluminiumsmelter Aldel in Delfzijl is daarvan het slachtoffer geworden.' Je helpt met deze subsidies de Europese elektriciteitsmarkt om zeep, zegt Mulder, die de Neder-

landse overheid waarschuwt niet de 'Duitse' kant op te gaan. Want er zit nóg een risico aan dit Duitse model, dus aan energie-subsidiëring. 'Als er te veel goedkope stroom is, worden gas- en kolencentrales gesloten en worden er geen nieuwe gebouwd, want zij produceren 'dure' stroom. Dat brengt de leveringszekerheid in gevaar. We houden immers alleen stroom over van de zon en de wind, en die moet direct worden gebruikt als

deze wordt opgewekt, opslaan kan niet. Is er even geen zon en geen wind, en zijn er te weinig gas- en kolencentrales, dan hebben we geen elektriciteit.' Opgeteld hebben al die energiesubsidies alleen maar negatieve effecten, rekent Mulder voor: de CO<sub>2</sub>-uitstoot gaat niet omlaag, de leveringszekerheid komt in gevaar en één Europese energiemarkt is verder weg dan ooit. En het klimaat is met deze politiek niets opgeschoten.

Het is veel slimmer, zegt Mulder, om die subsidiegelden anders in te zetten. 'Bijvoorbeeld voor fundamenteel onderzoek naar energiebesparing, zoals schonere auto's, betere cv-ketels en nieuwe isolatietechnieken. Of onderzoek naar efficiëntere omzettingstechnieken van motoren en energiecentrales. Als je zulke kennis wereldwijd ter beschikking stelt, heeft iedereen daar profijt van en doe je echt iets aan de beperking van de mondiale CO<sub>2</sub>-uitstoot.'

Michel Knapen